

以社會資本回應社會需要的國際經驗

面對迅速轉變的社會，不同地區的人民生活及關係建立模式均起了不少的變化，不同類型的社區需要亦因而衍生。如社會能有效應對此種種社會轉變及社區需要，社會將能獲得更正面的發展。例如在經濟合作與發展組織(經合組織，Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD)的成員國家，金融危機對人們的生活產生了深遠而持久的影響。為了觀察社會及經濟的轉變對人類福祉的影響(即人們的生活變得更好嗎?)，經合組織就福祉(Well-being)的度量進行了一系列的研究，以了解社會及經濟的轉變所帶來的影響，並因此發展出相關的量度框架。



該框架涵蓋了一系列個人、家庭和社會層面的指標，以及推動福祉持續改善的因素。在這個框架中，社會資本是其中一個被量度的範疇，而當中「**社會聯繫**」(Social connections)及「**公民參與和管理**」(Civil engagement and governance)被視為量度目前福祉(Current well-being)的指標。更重要的是，社會資本也是福祉是否能持續發展(Resources for future well-being)的其中一個因素^{註1}(見下圖)。

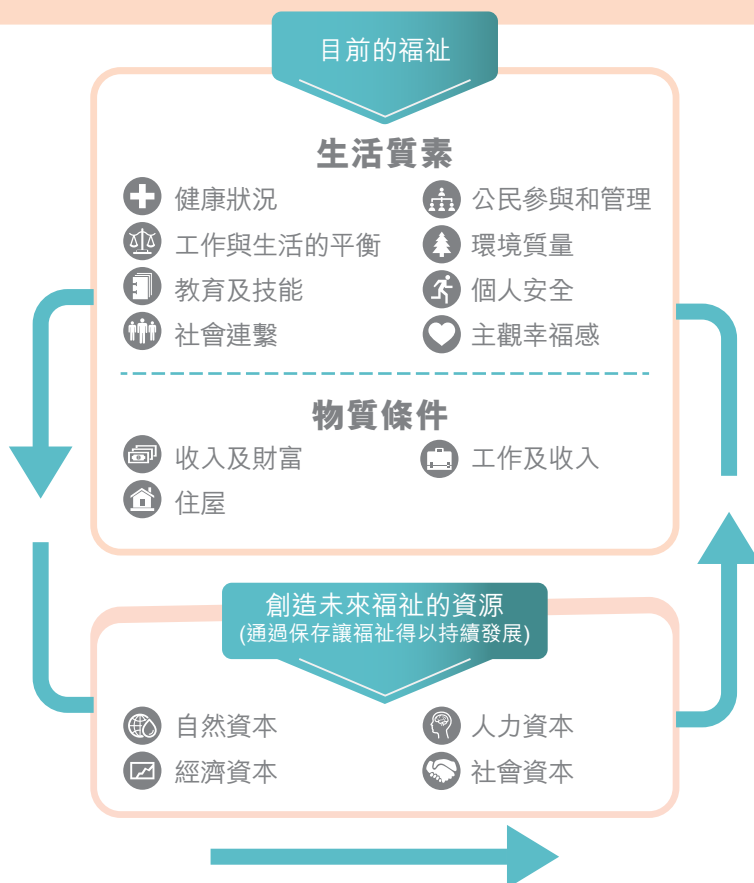
推動福祉持續改善的社會資本包括多個元素，例如：

- 個人之間及個人與機構之間的信任；
- 通過組織參與義務工作；
- 選民投票率；及
- 社會上持份者的參與^{註2}。

當中，研究發現「信任」在塑造人們福祉的過程中扮演著重要的角色。就此，經合組織近年就「信任」開拓了不少研究。例如經合組織於2017年制定出量度「信任」的指引^{註3}，文件中包含經合組織及世界各國量度「信任」的相關工具。研究發現：「人與人之間的信任」(Trust in other people)是經濟增長和社會凝聚力的決定性因素；而「市民與公營機構之間的信任」(Citizen's trust in public institutions)是政策改革和任何政治制度可持續性的重要組成部分^{註4}。此兩個元素能令社會在種種轉變下得以持續發展。

從以上的各項經合組織的研究中可見，面對迅速轉變的社會，社會資本為提升人類福祉帶著重要的正面影響力，而社會資本的發展不但由公營機構推動，而且更需要不同持份者及人士共同參與才能達致。這種由下而上的參與正正使社會能以更快速的方法應對社會和經濟變化而衍生的社區需要。

有關社會資本的研究其實是很有趣的課題，如果大家有任何疑問，歡迎與基金秘書處研究及發展主任聯絡。下期見！



圖：經合組織用以量度福祉的框架

註1. 其他因素包括自然資本、人力資本和經濟資本。

註2. OECD (2017), *How's Life? 2017: Measuring Well-being*, OECD Publishing, Paris. http://dx.doi.org/10.1787/how_life-2017-en

註3. OECD (2017), *OECD Guidelines on Measuring Trust*, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264278219-en>

註4. 建基於此，經合組織近年正積極推動Trustlab計劃，這是一個國際研究計劃。計劃通過行為科學和實驗經濟學的研究方式，收集有關「人與人之間」及「市民與公營機構之間」的信任數據，從而希望了解不同地區⁴的信任度的發展情況。計劃參與的國家涵蓋經合組織成員國和非成員國，包括法國、韓國、斯洛文尼亞、美國、德國和意大利(英國亦將在下一階段參與計劃)。